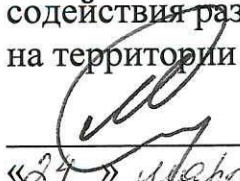


Утверждаю:  
Глава ЗАТО г. Зеленогорска,  
председатель Совета по вопросам  
содействия развитию конкуренции  
на территории г. Зеленогорска

  
М.В. Сперанский  
«24» апреля 2022

**Доклад**  
**о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках**  
**товаров и услуг г. Зеленогорска в 2021 году**

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг г. Зеленогорска в 2021 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт развития конкуренции).

Доклад формируется для обеспечения органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции на рынке товаров и услуг г. Зеленогорска.

Целью настоящего доклада является формирование прозрачной системы работы органов местного самоуправления в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан Российской Федерации и общества в целом.

На территории г. Зеленогорска действует Совет по вопросам содействия развитию конкуренции на территории города Зеленогорска (далее – Совет), состав которого утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 03.06.2019 № 1239-р. Совет является совещательным коллегиальным органом, образованным в целях содействия реализации мероприятий, предусмотренных Стандартом развития конкуренции.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») содействия развитию конкуренции в Красноярском крае на 2019-2021 годы (далее – Дорожная карта Красноярского края), утвержденным Губернатором Красноярского края 29.11.2019, проведена актуализация действующих

Соглашений о внедрении на территории Красноярского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В результате проделанной работы между министерством экономики и регионального развития Красноярского края и Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска заключено Соглашение (меморандум) о внедрении на территории Красноярского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 02.08.2021 № 15.

Ключевые показатели развития конкуренции в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики г. Зеленогорска по состоянию на 01.01.2022 (далее – Ключевые показатели) и План мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске на 2018–2022 годы (далее – План мероприятий) утверждены на заседании Совета 17.09.2019.

По результатам мониторинга показателей состояния конкурентной среды в г. Зеленогорске за 2018-2020 годы и первое полугодие 2021 года проведена актуализация целевых значений Ключевых показателей по состоянию на 01 января 2022 года. Внесенные изменения одобрены на заседании Совета 05.08.2021.

В связи с окончанием в 2021 году срока реализации Ключевых показателей и Плана мероприятий отделом экономики Администрации ЗАТО г. Зеленогорска разработаны проекты Ключевых показателей развития конкуренции в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики г. Зеленогорска на период 2022-2025 годы и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске на 2022 – 2025 годы. Проекты документов одобрены на заседании Совета 10.12.2021 и утверждены Главой ЗАТО г. Зеленогорска.

План мероприятий включает в себя системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды, мероприятия по развитию конкуренции на социально-значимых и приоритетных рынках, а также устанавливает числовые значения ключевых показателей развития рынков, которые определены с учетом достижения числовых значений ключевых показателей не ниже числовых значений, установленных Стандартом развития конкуренции.

В перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в г. Зеленогорске с учетом специфики городской среды включены 10 товарных рынков экономики г. Зеленогорска:

- розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами;
- ритуальные услуги;
- услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- работы по благоустройству городской среды;
- работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- услуги по ремонту автотранспортных средств;
- услуги в сфере наружной рекламы;
- услуги в сфере культуры.

В целях оценки состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг г. Зеленогорска в 2021 году Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг на территории г. Зеленогорска на основании данных, представленных структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Зеленогорска и муниципальными учреждениями.

#### *1. Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами*

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на занятие фармацевтической деятельностью, а также медицинскими организациями, имеющими указанные лицензии, и их обособленными подразделениями. По состоянию на 01.01.2022 розничную торговлю лекарственными препаратами осуществляют 13 аптечных и медицинских организаций, имеющих лицензию, из них 11 негосударственных и 2 государственные (АО «Губернские аптеки», филиал ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России КБ № 42). Доля частных аптечных организаций на рынке Зеленогорска к общему количеству аптечных организаций составляет 85%. По сравнению с аналогичным

периодом прошлого года количество хозяйствующих субъектов не изменилось.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами на 01.01.2022 – 85%, данный показатель выполнен.

## *2. Рынок ритуальных услуг*

По результатам мониторинга организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг ритуального характера: в 2021 году функционировало 10 хозяйствующих субъектов, из них 9 субъектов малого предпринимательства и специализированная служба МБУ КБУ. Доля объема выручки организаций частной формы собственности составила 98,6% или 6 856,2 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом количество частных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг ритуального характера, уменьшилось на 1 единицу, выручка от реализации услуг увеличилась на 7,8%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка ритуальных услуг на 01.01.2022 – 44%, данный показатель достигнут и перевыполнен.

## *3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов*

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2019 транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории города Зеленогорска обеспечивается региональным оператором ООО «Экоресурс-ПромТех». Статус регионального оператора присвоен приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 19.04.2018 № 1/283-од сроком на 10 лет. С 30.04.2020 изменилось наименование юридического лица на ООО «ПромТех».

За 2021 год доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

составила 100%, объем вывезенных твердых коммунальных отходов на объекты, используемые для обработки отходов, – 22,25 тыс. тонн, что ниже уровня 2020 года на 0,1%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на 01.01.2022 – 100%, данный показатель выполнен. Планом мероприятий предусмотрен контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов в данной сфере.

#### *4. Рынок работ по благоустройству городской среды*

В 2021 году доля организаций частной формы собственности, выполняющих работы по благоустройству городской среды, составила 53,1%. Общий объем расходов по разделу 0503 «Благоустройство» местного бюджета – 117 152,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 5,3%.

Определение подрядных организаций осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С целью выполнения работ по благоустройству городской среды за счет средств бюджета муниципального образования заключено 45 договоров и 23 муниципальных контракта, подрядчиками стали 30 организаций.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка работ по благоустройству городской среды на 01.01.2022 – 50%, данный показатель достигнут. С 30.04.2020 проведена реорганизация МУП КБУ в МБУ КБУ, часть работ по благоустройству территории города выполнена в рамках муниципального задания учреждения. Планом мероприятий предусматривается проведение мониторинга состояния и развития рынка работ по благоустройству городской среды и аукционов на право заключения муниципальных контрактов.

#### *5. Рынок работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме*

По состоянию на 01.01.2022 работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме осуществляют 6 управляющих организаций, в том числе 1 организация муниципальной формы собственности – МУП ГЖКУ. Доля выполненных работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, приходящихся на частные организации, составила 58,5%. Площадь помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, составила 192,1 тыс. кв. м, из них обслуживаются МУП ГЖКУ – 79,7 тыс. кв. м, организациями частной формы собственности – 112,4 тыс. кв. м.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на 01.01.2022 – 32%, данный показатель достигнут.

В течение 2021 года отделом городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска осуществлялось размещение актуальной информации в ГИС ЖКХ, а так же проводился контроль за передачей и актуализацией сведений предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

#### *6. Рынок перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок*

По состоянию на 01.01.2022 деятельность в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляли 3 хозяйствующих субъекта, из них: 1 – муниципальной формы собственности – УМ АТП, 2 – частной формы собственности. УМ АТП перевезено 2 174,6 тыс. человек или 38,5% от общего объема, организациями частной формы собственности – 3 476,3 тыс. человек или 61,5%.

В 2021 году заключен 1 муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа пассажирским автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах на территории г. Зеленогорска, с УМ АТП.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение

показателя развития рынка перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на 01.01.2022 – 60%, данный показатель достигнут.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 23.10.2019 № 190-п утвержден документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Зеленогорска на 2019 - 2023 годы. Отделом городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска проводится мониторинг состояния и развития конкуренции в данной сфере, информация о проведении аукционов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам, о критериях конкурсного отбора размещается на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети Интернет.

#### *7. Рынок услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси*

Деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 7 индивидуальных предпринимателей. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности – 100%. По сравнению с прошлым годом количество субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, уменьшилось на 8 единиц.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 01.01.2022 – 100%, данный показатель выполнен.

#### *8. Рынок услуг по ремонту автотранспортных средств*

Деятельность в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют 27 хозяйствующих субъектов, из них 25 – индивидуальных предпринимателей, 1 – малое предприятие, 1 предприятие муниципальной формы собственности – УМ АТП. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество индивидуальных предпринимателей в данной сфере уменьшилось на 8 единиц, ликвидировано 1 среднее предприятие (ООО «Автохозяйство»). Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 96,3%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по ремонту автотранспортных средств на 01.01.2022 – 97,0%, данный показатель не достигнут.

Информация о формах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в разделе «Малое и среднее предпринимательство». В течение 2021 года МКУ «Центр закупок, предпринимательства и обеспечения деятельности ОМС» оказывало консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим открыть собственное дело.

#### *9. Рынок услуг в сфере наружной рекламы*

По состоянию на 01.01.2022 на территории города зарегистрировано 1 малое предприятие и 3 индивидуальных предпринимателя, оказывающих услуги в сфере наружной рекламы. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг в сфере наружной рекламы на 01.01.2022 – 100%, данный показатель выполнен.

В 2021 года самовольно установленных рекламных конструкций не выявлено.

Отделом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска продолжена работа по актуализации схемы размещения рекламных конструкций с учетом приказа министерства строительства Красноярского края от 30.09.2020 № 292-р. Перечень муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере наружной рекламы на территории города Зеленогорска, размещен на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сети Интернет. Информация о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций публикуется в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сети Интернет в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2015 № 83-п.

#### *10. Рынок услуг в сфере культуры*

В 2021 году МКУ «Комитет по делам культуры и молодежной политики» организовано оказание консультационной помощи некоммерческим организациям в сфере культуры. За консультационной помощью обратились: Красноярская региональная общественная организация поддержки молодежных инициатив «Сила притяжения», Красноярская региональная молодежная общественная организация «Траектория Жизни», некоммерческая организация «Фонд поддержки и развития детского и юношеского творчества «Орбита талантов», Красноярская региональная общественная молодежная организация «Рок-легион РЭСКИДЗ», Красноярская региональная общественная организация «Центр творческих инициатив».

На проведение мероприятий в сфере культуры заключены 21 договор и 14 контрактов с социально ориентированными некоммерческими организациями на общую сумму 2 814,248 тыс. рублей, что составило 0,93% от общей суммы расходов учреждения.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции предусмотрены следующие плановые целевые значения показателей развития рынка услуг в сфере культуры на 01.01.2021:

- количество организаций негосударственной и немунципальной формы собственности, оказывающие услуги в сфере культуры – 5, данный показатель выполнен;

- доля средств бюджетов Красноярского края, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры – 0,9%, данный показатель выполнен.

Одной из ключевых задач Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сфере развития конкуренции является реализация системных мероприятий, направленных на создание благоприятной конкурентной среды и комфортных условий для работы предпринимателей на территории г. Зеленогорска. В 2021 году в г. Зеленогорске осуществлялась реализация следующих мероприятий:

## *1. Оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности*

Важной составляющей развития конкурентной среды является оптимизация процедур муниципальных закупок товаров (работ, услуг) в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2021 году в целях обеспечения муниципальных нужд муниципальными заказчиками было размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 637 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из них 381 закупка осуществлена конкурентным способом и 256 закупок – у единственного поставщика. По результатам проведения торгов заключено 834 контракта.

По итогам 2021 года доля закупок у субъектов малого предпринимательства составила 77,5% (2020 год – 53,4%) от всех размещенных закупок при 25% минимальном уровне, установленном федеральным законодательством.

В 2021 году Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска реализованы проекты «Витрина закупок» и «Электронный магазин города Зеленогорска». Проекты представляют собой информационные порталы с информацией обо всех электронных торговых процедурах и контрактах, связанных с обеспечением государственных и муниципальных потребностей учреждений города. Реализация данных проектов будет способствовать эффективному увеличению участия субъектов МСП в процедурах определения поставщика (исполнителя) для заключения государственного или муниципального контракта и, как следствие, повысит уровень конкуренции и приведет к экономии бюджетных средств.

## *2. Устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров*

Администрацией города уделяется значительное внимание вопросам устранения избыточного муниципального регулирования, а также снижения административных барьеров при организации и ведении бизнеса.

В целях выявления административных барьеров и положений, необоснованно ограничивающих конкуренцию, с 2018 года проводится

процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города.

В 2021 году проведена экспертиза 6 проектов муниципальных правовых актов. По результатам проведенной процедуры не выявлено муниципальных правовых актов, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках приведения в соответствие с действующим законодательством порядков оказания муниципальных услуг, предоставляемых субъектам предпринимательской деятельности, обновлены 14 регламентов предоставления муниципальных услуг, в 10 административных регламентов внесены изменения.

### *3. Совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности*

В целях повышения эффективности управления объектами, находящимися в муниципальной собственности, с учетом задач развития конкуренции, на регулярной основе проводится актуализация реестра имущества, составляющего муниципальную казну города Зеленогорска.

В рамках учета и контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества в отчетном году проведено 54 документарных проверок использования имущества, находящегося у муниципальных организаций на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, 8 документарных проверок имущества, в том числе переданного в доверительное управление, 23 выездных проверки имущества муниципальной казны города (36 объектов). По результатам составлено 8 актов контрольных мероприятий с указанием выявленных нарушений при распоряжении муниципальным имуществом.

В течение отчетного года из объектов муниципальной казны г. Зеленогорска:

- предоставлено в аренду – 4 195,6 кв. м зданий (помещений), заключено 25 договоров аренды;

- передано в безвозмездное пользование – 12 339,02 кв. м зданий (помещений), заключено 27 договоров безвозмездного пользования;
- передано в доверительное управление – 1 282,4 кв. м зданий (помещений).

В 2021 году информация о проведении процедуры продаж объектов муниципального имущества размещалась в открытом доступе в сети Интернет на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска, а также на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ». Организована продажа посредством публичного предложения 1 объекта муниципального имущества, включенного в План (программу) приватизации муниципального имущества на 2019 – 2021 годы. Торги признаны состоявшимися.

В 2021 году разработан и утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 28.10.2021 № 34-144р прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества г. Зеленогорска на 2022 – 2024 годы.

*4. Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе*

Малое и среднее предпринимательство оказывает влияние на состояние экономики, насыщение рынка товарами и услугами, развитие конкуренции, формирование налоговой базы и налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест.

В 2021 году продолжена работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о формах поддержки, предусмотренных муниципальной и краевой программами, основными институтами развития и интеграторами мер поддержки малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональном уровне.

Информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включая меры, принимаемые Правительством Российской Федерации в период распространения коронавирусной инфекции, размещались в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

В мае 2021 года состоялось открытие филиала центра «Мой бизнес» АНО «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» (далее – Центр «Мой бизнес»), являющегося единой платформой инструментов поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Предприниматели и граждане г. Зеленогорска, планирующие открыть свой бизнес, по принципу «одного окна» могут получить все необходимые услуги, связанные с началом ведения предпринимательской деятельности.

В течение года Центром «Мой бизнес» проведены 9 семинаров и 3 образовательные программы, в которых приняли участие 20 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятые граждане. 4 субъекта малого и среднего предпринимательства приняли участие в 3 семинарах АО «Корпорация «МСП», 1 самозанятый гражданин – в семинаре автономной некоммерческой организации «Агентство креативных индустрий».

На территории НКО «Фонд развития предпринимательства города Зеленогорска» создано деловое пространство — коворкинг, который включает в себя 5 рабочих мест для безвозмездного пользования субъектами малого и среднего предпринимательства и свободное офисное пространство для проведения встреч и переговоров. В 2021 году предоставлены в безвозмездное пользование автоматизированные рабочие места 11 предпринимателям и самозанятым гражданам.