

Утверждаю:
Глава ЗАТО г. Зеленогорска,
председатель Совета по вопросам
содействия развитию конкуренции
на территории г. Зеленогорска
М.В. Сперанский
«05» 08 2021

Доклад
о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках
товаров и услуг г. Зеленогорска в 2020 году

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг г. Зеленогорска в 2020 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт развития конкуренции).

Доклад формируется для обеспечения органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в г. Зеленогорске.

Целью настоящего доклада является формирование прозрачной системы работы органов местного самоуправления в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан Российской Федерации и общества в целом.

На территории г. Зеленогорска действует Совет по вопросам содействия развитию конкуренции на территории города Зеленогорска (далее – Совет), состав которого утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 03.06.2019 № 1239-р. Совет является совещательным коллегиальным органом, образованным в целях содействия реализации мероприятий, предусмотренных Стандартом развития конкуренции.

В целях внедрения в Красноярском крае Стандарта развития конкуренции между министерством экономики и регионального развития Красноярского края и Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска заключено соглашение (меморандум) от 12.08.2016 № 16.

Перечень ключевых показателей развития конкуренции в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики г. Зеленогорска и План мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске утверждены на заседании Совета 17.09.2019.

План мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске включает в себя системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды, мероприятия по развитию конкуренции на социально-значимых и приоритетных рынках, а также устанавливает числовые значения ключевых показателей развития рынков, которые определены с учетом достижения к 2022 году числовых значений ключевых показателей не ниже числовых значений, установленных Стандартом развития конкуренции.

В перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в г. Зеленогорске с учетом специфики городской среды включены 10 товарных рынков экономики г. Зеленогорска:

- розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами;
- ритуальные услуги;
- услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- работы по благоустройству городской среды;
- работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- услуги по ремонту автотранспортных средств;
- услуги в сфере наружной рекламы;
- услуги в сфере культуры.

В целях оценки состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг г. Зеленогорска в 2020 году Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг на территории г. Зеленогорска на основании данных, представленных структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Зеленогорска и муниципальными учреждениями.

1. Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

По состоянию на 01.01.2021 доля частных аптечных организаций на рынке Зеленогорска к общему количеству аптечных организаций составляет 85%, розничную торговлю лекарственными препаратами осуществляют 13 аптечных и медицинских организаций, из них 11 негосударственных и 2 государственные (АО «Губернские аптеки», филиал ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России КБ № 42). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество хозяйствующих субъектов не изменилось.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами на 01.01.2021 – 85%, данный показатель выполнен.

2. Рынок ритуальных услуг

По результатам мониторинга организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг ритуального характера: в 2020 году функционировало 11 хозяйствующих субъектов – 10 субъектов малого предпринимательства и специализированная служба МБУ КБУ. Доля объема выручки организаций частной формы собственности составила 81,6% или 6 360,7 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество частных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг ритуального характера, увеличилось на 4 единицы.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка ритуальных услуг на 01.01.2021 – 44%, данный показатель достигнут и перевыполнен.

3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2019 транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории города Зеленогорска обеспечивается региональным оператором ООО «Экоресурс-ПромТех». Статус регионального оператора

присвоен приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 19.04.2018 № 1/283-од сроком на 10 лет. С 30.04.2020 изменилось наименование юридического лица на ООО «ПромТех».

За 2020 год доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов составила 100%, объем вывезенных твердых коммунальных отходов на объекты, используемые для обработки отходов, – 195 тыс. куб. м, что выше уровня 2019 года на 3,6%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на 01.01.2021 – 100%, данный показатель выполнен. Планом мероприятий предусмотрен контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов в данной сфере.

4. Рынок работ по благоустройству городской среды

В 2020 году доля организаций частной формы собственности, выполняющих работы по благоустройству городской среды, составила 59,9% с общим объемом расходов по разделу 0503 «Благоустройство» – 123 774,2 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 23,7%.

Определение подрядных организаций осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С целью выполнения работ по благоустройству городской среды за счет средств бюджета муниципального образования заключено 46 договоров и 23 муниципальных контракта, подрядчиками стали 25 организаций.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка работ по благоустройству городской среды на 01.01.2021 – 75%, данный показатель не достигнут. С 30.04.2021 проведена реорганизация МУП КБУ в МБУ КБУ, часть работ по благоустройству территории города выполнена в рамках муниципального задания учреждения. Планом мероприятий предусматривается проведение

мониторинга показателя развития рынка работ по благоустройству городской среды и аукционов на право заключения муниципальных контрактов.

5. Рынок работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

По состоянию на 01.01.2021 работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме осуществляют 6 управляющих организаций, в том числе 1 организация муниципальной формы собственности – МУП ГЖКУ. Доля выполненных работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, приходящихся на частные организации, составила 55,3%. Площадь помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, составила 192,5 тыс. кв. м, из них обслуживаются МУП ГЖКУ – 86,0 тыс. кв. м, организациями частной формы собственности – 106,5 тыс. кв. м.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на 01.01.2021 – 30%, данный показатель достигнут.

В течение 2020 года отделом городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска осуществлялось размещение актуальной информации в ГИС ЖКХ, а так же проводился контроль за передачей и актуализацией сведений предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

6. Рынок перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

По состоянию на 01.01.2021 деятельность в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляли 3 хозяйствующих субъекта, из них: 1 – муниципальной формы собственности – УМ АТП, 2 – частной формы собственности. УМ АТП перевезено 2 174,6 тыс. человек или 38,5% от общего объема, организациями частной формы собственности – 3 476,3 тыс. человек или 61,5%.

В 2020 году заключено 3 муниципальных контракта на выполнение работ по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам

регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на 01.01.2021 – 60%, данный показатель достигнут.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 23.10.2019 № 190-п утвержден документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Зеленогорска на 2019 - 2023 годы. Отделом городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска проводится мониторинг состояния развития конкуренции в данной сфере, информация о проведении аукционов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам, о критериях конкурсного отбора размещается на сайте zakupki.gov.ru в сети Интернет.

7. Рынок услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

Деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 15 индивидуальных предпринимателей. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности – 100%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, уменьшилось на 2 единицы.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 01.01.2021 – 100%, данный показатель выполнен.

8. Рынок услуг по ремонту автотранспортных средств

Деятельность в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют 36 хозяйствующих субъектов, из них 33 – индивидуальных предпринимателя, 2 – малых предприятия, 1 предприятие муниципальной формы собственности – УМ АТП. По сравнению с аналогичным периодом

прошлого года количество индивидуальных предпринимателей в данной сфере уменьшилось на 4 единицы. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 97,2%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг по ремонту автотранспортных средств на 01.01.2021 – 99,0%, данный показатель не достигнут.

Информация о формах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в разделе «Малое и среднее предпринимательство». В течение 2020 года МКУ «Центр закупок, предпринимательства и обеспечения деятельности ОМС» оказывало консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим заниматься предпринимательской деятельностью.

9. Рынок услуг в сфере наружной рекламы

По состоянию на 01.01.2021 на территории города зарегистрировано 1 малое предприятие и 3 индивидуальных предпринимателя, оказывающих услуги в сфере наружной рекламы. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100%.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в г. Зеленогорске установлено плановое целевое значение показателя развития рынка услуг в сфере наружной рекламы на 01.01.2020 – 100%, данный показатель выполнен.

В течение 2020 года выявлено 3 самовольно установленных рекламных конструкции, выписаны предписания о необходимости демонтажа. Все самовольно установленные рекламные конструкции демонтированы.

Отделом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска продолжена работа по актуализации схемы размещения рекламных конструкций. Перечень муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере наружной рекламы на территории города Зеленогорска, размещен на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сети Интернет. Информация о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций публикуется в официальном печатном издании и размещается

на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сети Интернет в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2015 № 83-п.

10. Рынок услуг в сфере культуры

В 2020 году МКУ «Комитет по делам культуры и молодежной политики» заключены контракты с пятью социально-ориентированными некоммерческими организациям на проведение культурно-массовых мероприятий на общую сумму 611,9 тыс. рублей, что составило 0,23% от общей суммы расходов учреждения.

Планом мероприятий «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции предусмотрены следующие плановые целевые значения показателей развития рынка услуг в сфере культуры на 01.01.2021:

- количество организаций негосударственной и немunicipальной формы собственности, оказывающие услуги в сфере культуры – 4, данный показатель выполнен;

- доля средств бюджетов Красноярского края, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры – 0,8%, данный показатель не выполнен. В связи с введением ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции согласно Указу Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 №71-уг «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края» было расторгнуто три договора с КРМОО «Траектория жизни» на общую сумму 550,0 тыс. рублей.

Одной из ключевых задач Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в сфере развития конкуренции является реализация системных мероприятий, направленных на создание благоприятной конкурентной среды и комфортных условий для работы предпринимателей на территории г. Зеленогорска. В 2020 году в г. Зеленогорске осуществлялась реализация следующих мероприятий:

1. Оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности

Важной составляющей развития конкурентной среды является оптимизация процедур муниципальных закупок товаров (работ, услуг) в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2020 году в целях обеспечения муниципальных нужд муниципальными заказчиками было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 747 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из них 487 закупок осуществлено конкурентным способом и 260 закупок – у единственного поставщика. По результатам проведения торгов заключено 949 контрактов.

По итогам 2020 года доля закупок у субъектов малого предпринимательства составила 53,4% (2019 год – 30,9%) от всех размещенных закупок при пятнадцатипроцентном минимальном уровне, установленном федеральным законодательством.

2. Устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров

Администрацией города уделяется значительное внимание вопросам устранения избыточного муниципального регулирования, а также снижения административных барьеров при организации и ведении бизнеса.

В целях выявления административных барьеров и положений, необоснованно ограничивающих конкуренцию, с 2018 года проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города.

В 2020 году проведена экспертиза 5 проектов муниципальных правовых актов. По результатам проведенной процедуры не выявлено муниципальных правовых актов, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках оптимизации процесса оказания муниципальных услуг, предоставляемых субъектам предпринимательской деятельности, сокращены регламентные сроки предоставления следующих муниципальных услуг:

- «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства» с 7 до 5 рабочих дней;
- «Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)» с 14 до 5 рабочих дней;
- «Выдача градостроительных планов земельных участков» с 20 до 14 рабочих дней;
- «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» с 7 до 5 рабочих дней;
- «Внесение изменений в разрешение на строительство» с 7 до 5 рабочих дней.

3. Совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности

В целях повышения эффективности управления объектами, находящимися в муниципальной собственности, с учетом задач развития конкуренции, на регулярной основе проводится актуализация реестра имущества, составляющего муниципальную казну города Зеленогорска.

В рамках учета и контроля за использованием по назначению и сохранности муниципального имущества в отчетном году проведено 56 документарных проверок использования имущества, находящегося у муниципальных организаций на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, 26 документарных проверок имущества, в том числе переданного в доверительное управление, 36 выездных проверок имущества муниципальной казны города (41 объект). По результатам составлен 71 акт контрольных мероприятий с указанием выявленных нарушений при распоряжении муниципальным имуществом.

В течение отчетного года из объектов муниципальной казны г. Зеленогорска:

- предоставлено в аренду – 4 487,2 кв. м зданий (помещений), заключено 24 договора аренды;

- передано в безвозмездное пользование – 11 669,0 кв. м зданий (помещений), заключено 22 договора безвозмездного пользования;
- передано в доверительное управление – 1 282,4 кв. м зданий (помещений).

В 2020 году информация о проведении процедуры продаж объектов муниципального имущества размещалась в открытом доступе в сети Интернет на специализированном сайте www.torgi.gov.ru, на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска, а также на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ». Организованы мероприятия по продаже 10 объектов муниципального имущества, включенного в План (программу) приватизации муниципального имущества на 2019 – 2021 годы. В связи с отсутствием претендентов (не было подано ни одной заявки) признаны несостоявшимися аукционы по 5 объектам. Осуществлена продажа посредством аукциона 1 объекта и продажа без объявления цены 4 объектов.

4. Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе

Малое и среднее предпринимательство оказывает непосредственное влияние на общее состояние экономики, насыщение рынка товарами и услугами, развитие конкуренции, формирование налоговой базы и налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест.

По состоянию на 01.01.2021 в Зеленогорске осуществляли свою деятельность 1 378 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 357 малых предприятий, 4 средних предприятия и 1 017 индивидуальных предпринимателей.

В малом и среднем бизнесе занято 4 705 человек, что составляет 25,1% от общей численности работников всех предприятий и организаций. Фактически, каждый четвертый работник города занят в сфере малого и среднего предпринимательства.

Отраслевое распределение субъектов предпринимательства по видам экономической деятельности характеризуется преобладанием малого бизнеса в сфере торговли. Средний бизнес в городе представлен предприятиями в сферах оказания транспортных и строительных услуг, производства строительных металлических конструкций, изделий и их частей.

В 2020 году в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Зеленогорске» за счет средств краевого (5,3 млн рублей) и местного (0,35 млн рублей) бюджетов на конкурсной основе оказана муниципальная поддержка и предоставлены субсидии 3 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Муниципальной преференцией в виде предоставления муниципального имущества в аренду без проведения торгов воспользовался один субъект малого и среднего предпринимательства.

Некоммерческой организацией «Фонд развития предпринимательства города Зеленогорска» по результатам конкурсного отбора в 2020 году предоставлена финансовая поддержка одному субъекту предпринимательства на сумму 2,7 млн рублей и оказаны консультационные услуги 187 субъектам малого и среднего предпринимательства.

АО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания» в отчетном году выдано 8 микрозаймов 7 субъектам МСП на общую сумму 11,4 млн рублей и оказаны консультационные услуги 99 субъектам. Совместно с КГКУ «ЦЗН ЗАТО г. Зеленогорска» проведено 2 семинара на тему: «Основы предпринимательской деятельности и бизнес-планирования (Школа предпринимательства)» для субъектов МСП и физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность. В семинарах принял участие 41 человек. После прохождения обучения 7 безработных граждан зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей.

Информация о мерах поддержки субъектов МСП, включая меры, принимаемые Правительством Российской Федерации в период распространения коронавирусной инфекции, размещались в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Зеленогорска. По причине ограничительных мероприятий вследствие пандемии, проведение круглых столов с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году отложено. Основные институты развития и интеграторы мер поддержки малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональном уровне (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», АО «МСП Банк», АО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания», ФГАУ «Российский фонд технологического развития») активно внедряли удаленные форматы поддержки бизнеса

посредством проведения онлайн-трансляций, онлайн-тренингов и обучающих вебинаров.

Согласовано:

Первый заместитель Главы ЗАТО
г. Зеленогорска по стратегическому
планированию, экономическому
развитию и финансам

М.В. Налобина

Начальник отдела экономики
Администрации ЗАТО г. Зеленогорска

Е.Ю. Шорникова