

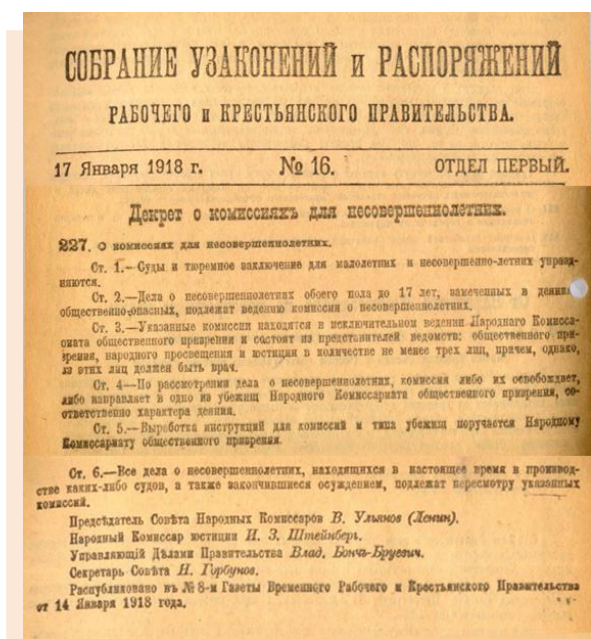
История создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

После Октябрьской революции 1917 года советское государство провозгласило и стало неуклонно претворять в жизнь новый принцип отношения к детям – принцип социального воспитания. Отныне несовершеннолетние признавались «детьми республики» и забота о ребенке стала «прямой обязанностью государства», причем основное внимание уделялось детям обездоленным, сиротам и беспризорникам. Борьба с беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних стала рассматриваться как часть единого дела охраны детства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, КДН и ЗП) – российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и общественных организаций, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

История создания комиссий исчисляется с 14 января 1918 года – дня подписания Декрета Совета Народных Комиссаров «О комиссиях для несовершеннолетних», определяющего курс молодого государства на социальное воспитание детей и подростков, применение к ним мер воспитательного и принудительного характера. Созданные комиссии предназначались для организации планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности заинтересованных

ведомств; находились в ведении Наркомата общественного призрения и состояли из представителей трех ведомств: Наркомата общественного призрения, прокуратуры и юстиции. Суды и тюремное заключение для несовершеннолетних были упразднены, заключенные малолетние преступники освобождены. Все уголовные дела о преступлениях подростков были изъяты из компетенции судов



и переданы комиссиям по делам несовершеннолетних, в компетенцию которых также входила работа по спасению голодающих детей, ликвидация беспризорности, создание специальных детских учреждений для малолетних правонарушителей.

Для организации работы «комиссий о несовершеннолетних» (так первоначально назывались комиссии) постановлением народного комиссара А.М. Коллонтай от 20 января 1918 г. был создан Отдел призрения несовершеннолетних.



Совет Народных Комиссаров, г. Москва, 1918 г.

В марте 1920 года Совет Народных Комиссаров принял декрет «О делах несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных преступлениях». В нем вновь подтверждалась основная идея Декрета СНК от 14 января 1918 г. о том, что все дела об общественно опасных деяниях несовершеннолетних подлежат ведению комиссии по делам несовершеннолетних.

В июле 1920 года Советской властью утверждена первая инструкция о работе комиссий (Постановление Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР от 30 июля 1920 г. «Инструкция Комиссиям по делам о несовершеннолетних»). С этого момента основная задача комиссий была определена как оказание медико-психологической, педагогической и социальной помощи несовершеннолетним.



Декретом СНК от 22 мая 1925 г. при наркомате просвещения РСФСР была создана Центральная комиссия по делам несовершеннолетних, предназначенная для организации планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности заинтересованных ведомств. Таким образом определились координирующие

функции КДН и ЗП и ее роль как организатора профилактической работы.



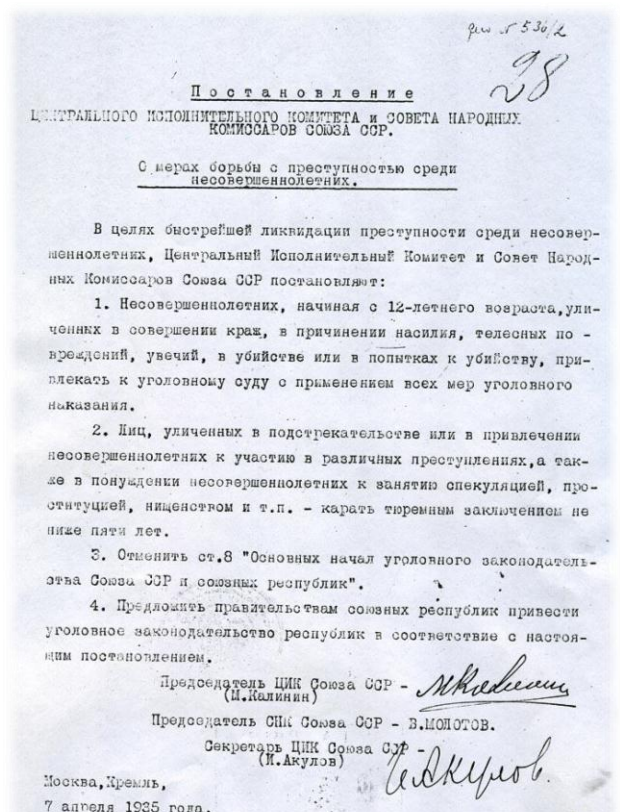
Следующий важный этап – принятие Инструкции комиссии для несовершеннолетних 12 июня 1926 года. Данная Инструкция устанавливала перечень тех преступлений, которые подлежали обязательному рассмотрению представителями народного суда

в составе комиссий, и определяла процедуру такого рассмотрения.

11 июля 1931 года было принято постановление СНК РСФСР «Положение о комиссии по делам несовершеннолетних», определившее две цели деятельности указанной комиссии: охрана прав и интересов несовершеннолетних; предупреждение и борьба с правонарушениями несовершеннолетних путем применения мер медико-педагогического характера, правовой и материальной помощи, ведения разъяснительной работы среди населения.

В итоге появились первые позитивные результаты: беспризорность и связанные с ней правонарушения детей и подростков пошли на убыль. Так, только за период 1931 – 1935 гг. число осужденных несовершеннолетних сократилось более чем в 2 раза.

Отправной точкой коренного поворота государственной политики воздействия на малолетних преступников стало постановление ЦИК и Совнаркома СССР от 7 апреля 1935 г. «О мерах борьбы с преступностью



среди несовершеннолетних». Ответственность за пять видов преступлений (кража, телесные повреждения, преступления, связанные с применением насилия, убийство, покушение на убийство) устанавливалась теперь не с 16, а с 12 лет. Отменялась статья 8 УК РСФСР, допускавшая применение к детям, достигшим 12 лет, не только лишения свободы, но и «высшую меру социальной защиты».

Началась коренная реконструкция системы профилактики: была ликвидирована Центральная комиссия по делам несовершеннолетних и детские комиссии при республиканских и местных органах власти – важные межведомственные координирующие профилактические мероприятия органы. Рассмотрение дел о преступлениях подростков было передано в суд.

Комиссии по делам несовершеннолетних вновь возродились лишь в период «хрущевской оттепели». Постановлением Совета Министров РСФСР в 1957 году утверждено Положение о комиссиях по устройству детей и подростков.

В 1961 – 1962 гг. в качестве органов, координирующих деятельность всех учреждений и организаций по борьбе с беспризорностью, устройству и охране прав детей и подростков, повсеместно при районных (городских) исполкомах местных Советов народных депутатов и при Советах Министров союзных и автономных республик комиссии были воссозданы. Подчинение их непосредственно органам государственного управления обеспечило большую оперативность, а также лучшие условия для взаимодействия в данной сфере, для преодоления ведомственных интересов ради достижения общей цели – сокращения преступности в стране, охране прав детей и подростков.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. было утверждено «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних» (далее –

В пункте 3 протокола № 1 заседания
Комиссии по делам несовершеннолетних
при Совете Министров РСФСР от
14 апреля 1961 г.

П Л А Н
работы Комиссии по делам несовершеннолетних
при Совете Министров РСФСР на 1961 год

Мероприятия	Дата заседания Комиссии, время проведения ме- роприятия	Кто отвечает
продолжить в Якутской АССР, Кабардино-Балкарской АССР, Краснодарском крае, Свердловской области комплексные проверки хода выполнения решений Партии и Правительства по вопросам дальнейшего улучшения воспитательной работы и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних.	1-IV квар- талы	т.т. Шумилин Б.Т. Блинов Б.М. Васильев Г.П. Камнев И.А. Смирнов В.И. Стриганов В.М. Бутусов С.И. Слеткин Б.И. Андрянов Н.А.
провести в г. Москве семинар-совещание ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних при Советах Министров автономных республик, крайисполкомах, облисполкомах, Московском и Ленинградском горисполкомах.	III квартал	т.т. Андрянов Н.А. Слеткин Б.И.
в совещании-семинаре ознакомить секретарей комиссий с основными направлениями деятельности министерств и ведомств в выполнении постановлений ЦК КПСС об улучшении работы по охране правопорядка и усилению борьбы с правонарушениями, а также организовать обмен опытом, приемами и методами работы комиссий.		
подготовить для рассмотрения на Комиссии следующие вопросы:		
состоянии преступности среди несовершеннолетних в РСФСР в 1960 году, первом полугодии и за 9 месяцев 1961 г. и меры ее предупреждения.	I, III, IV квар- талы	т. Шумилин Б.Т.
работе органов народного образования педагогических коллективов общеобразовательных школ в Чувашской АССР по предупреждению педагогической запущенности правонарушений среди учащихся.	II квартал	т. Васильев Г.П.
состоянии работы органов и учреждений культуры и искусства Костромской области по организации воспитательной работы с детьми и подростками по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.	II квартал	т. Стриганов В.М.

Положение о комиссиях), в котором комиссии были определены основным координационным звеном в системе государственных органов и организаций общественности, специально занимающихся воспитательной и профилактической работой среди несовершеннолетних.

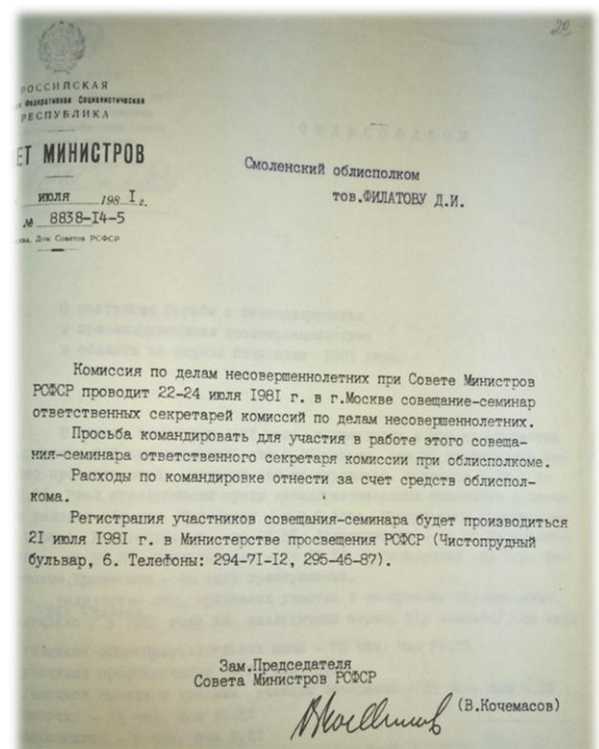


В течение последующих лет Положение о комиссиях неоднократно изменялось: уточнялись функции, расширялись полномочия КДН и ЗП по борьбе и предупреждению детской безнадзорности. Позднее, в 1970-х годах правовыми

актами была закреплена координирующая роль комиссии в системе государственных органов и расширены ее контрольные функции. На КДН и ЗП была также возложена обязанность по наблюдению за поведением осужденных несовершеннолетних, в отношении которых применена судом отсрочка исполнения приговора и условное осуждение. Лишь спустя 50 лет в июле 2018 года Положение о комиссиях утратило сил.

В 1980 – 1984 годах с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, была расширена компетенция КДН и ЗП в части рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и их родителей.

Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,



защите их прав» закрепил главенствующую роль комиссий в государственной системе профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основным правовым актом в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на сегодняшний день является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». А с 2013 года КДН и ЗП в своей деятельности руководствуются также Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995.

Опираясь на столетний опыт работы с «трудными» подростками, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжают работу как коллегиальные органы, координирующие деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере защиты детства.



Работа комиссии в 1918 г.



Заседание комиссии в 2018 г.