**ОБЗОР**

о нарушениях, допущенных муниципальными служащими органов местного самоуправления края при представлении сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера,

за 2018 год

Согласно федеральным законам от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица, замещающие должности муниципальной службы, включенные в соответствующий перечень (далее – служащий), обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Сведения о доходах).

Форма, по которой данные Сведения о доходах должны представляться, утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460.

Законом края от 07.07.2009 № 8-3542 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о расходах» установлен порядок представления Сведений о доходах, который предусматривает представлять их **ежегодно не позднее 30 апреля года**, следующего за отчетным периодом (с 1 января по 31 декабря).

В случае обнаружения ошибки в представленных Сведениях о доходах, или они не отражены или отражены не полностью, служащий вправе представить уточненные Сведения о доходах **в течение одного месяца** после окончания срока, установленного законодательством, для их представления.

Представление Сведений о доходах отнесено к числу основных обязанностей служащего, и их непредставление, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, которое влечет увольнение служащего с муниципальной службы или он подвергается иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2019 году органами прокуратуры Красноярского края, в рамках исполнения полномочий по осуществлению надзорных функций, проведены проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе в органах местного самоуправления края, в части представления Сведений о доходах, в ходе которых выявлены многочисленные нарушения, что явилось основанием для внесения представлений.

Мониторинг представлений, внесенных горрайпрокурорами в адрес представителей нанимателя (работодателя), показал, что как и в прежние годы, **большая часть** выявленных нарушений относится к заполнению раздела **«Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях».**

В данном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату, вне зависимости от цели их открытия и использования.

Однако, как выявили прокурорские проверки, самым распространенным нарушением является – это не отражение служащими в справках **действующих счетов**, которые не были закрыты на отчетную дату, то есть на 31 декабря. При этом на многих счетах имелись не только нулевые остатки денежных средств, но и существенные суммы. Кроме того, зачастую служащие неверно указывали **остатки** денежных средств на счетах.

Также при заполнении данного раздела справки служащие допускали по своей невнимательности нарушения в виде не указания **адреса банка** или кредитного учреждения, **вида и валюты счета, даты открытия счета**.

Имели место факты заполнения **6 графы** (сумма поступивших на счет денежных средств) без имеющихся на то оснований. Данная графа заполняется в том случае, когда поступившая сумма превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период.

На втором месте, также как и в прежние годы, по количеству допущенных нарушений при заполнении справки является раздел **«Сведения о доходах».**

В 2019 году выявлены следующие наиболее распространенные нарушения:

-неверно отражались сведения о доходах, полученных **по основному месту** **работы**, как самого служащего, так и супругов (зачастую служащие ошибочно указывают полученный доход без учета НДФЛ);

-не отражался иной доход, полученный **помимо основного места работы**, например, от работы в участковой избирательной комиссии, совместительства;

-не указывался доход, полученный от **вкладов в банках** и иных кредитных организациях, от **ценных бумаг и долей участия** в коммерческих организациях;

-не отражался доход, полученный от **продажи земельных участков**, **транспортных средств, недвижимости, ценных бумаг**.

Кроме того, имели место случаи, когда служащие не указывали в качестве дохода **стипендии, алименты; пенсии и социальные выплаты**, полученные на себя и несовершеннолетних детей; **выплаты страховых сумм**; суммы, полученные по **государственному сертификату на материнский капитал, жилищный сертификат** (при их реализации в отчетном периоде).

Значительная часть нарушений выявлена при заполнении раздела **«Сведения об имуществе».** В основном это касается не отражения в справках сведений об **имуществе, имеющемся в собственности** служащих и зарегистрированном в установленном порядке - это **земельные участки**, в том числе расположенные под жилыми домами, гаражами; **жилые дома**; **квартиры; гаражи; транспортные средства**, в том числе прицепы, моторные лодки.

Зачастую служащие допускали ошибки при заполнении данного раздела, указывая имущество, находящееся в пользовании, как собственное, и наоборот, собственное, как находящееся в пользовании.

Имелись факты, когда находящиеся в собственности объекты недвижимости ошибочно указывались одновременно как находящиеся и в пользовании; не указывалась доли служащего в жилом помещении, земельного участка при общей долевой собственности.

Кроме того, при заполнении данного раздела служащими также выявлены нарушения, допущенные ими по невнимательности:

-не указывался **год изготовления** транспортного средства;

-не указывалось полностью или частично **наименование места регистрации** транспортного средства;

-не указывалось **основание приобретения** недвижимого имущества, то есть перечень документов;

-неверно указывалась **площадь недвижимости**;

-не указывался или неверно указывался **вид собственности** (индивидуальная, долевая, общая), наименование и вид недвижимого имущества (жилой дом, квартира).

Как показал анализ выявленных органами прокуратуры нарушений, допущенных при заполнении подраздела **«Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании»**, больше всего у служащих вызвало трудности понимание термина «пользование», в связи с чем, были допущены такие ошибки:

-при отсутствии в собственности жилья, не указывалось **жилье**, находящееся в пользовании, в котором служащий и его семья фактически проживали;

-не указывался как находящийся в пользовании **земельный участок**, не являющийся собственным, в том числе расположенный под объектами недвижимости;

-зачастую не указывался вид имущества, вид и сроки пользования (**аренда**, **безвозмездное пользование** и др.), основания пользования (договор, фактическое предоставление и др.) объектами недвижимого имущества, находящегося в фактическом пользовании служащего или его семьи;

-в справке на несовершеннолетнего ребенка не указывались сведения о пользовании им жильем при отсутствии права собственности на него у родителей;

Незначительное количество нарушений допущено при заполнении подраздела **«Срочные обязательства финансового характера**»:

-не указывалось в качестве срочного обязательства финансового характера **долевое строительство квартиры** (до получения акта приема-передачи жилья);

-неверно указывались условия обязательства (годовая процентная ставка, залоговое имущество, гарантии и поручительство).

Служащими безосновательно в данном подразделе указывались срочные обязательства финансового характера, сумма которого была **менее 500 000** **рублей**, а также в графе 6 указывалась сумма основного обязательства с учетом суммы процентов.

Имели место факты, когда в данном подразделе не указывались такие срочные обязательство финансового характера, как **ипотека, лизинг, займы, уступка права требования.**

Также некоторое количество нарушений допущено служащими при заполнении раздела **«Сведения о ценных бумагах»:**

-не указывалось **участие в учредительстве коммерческих организаций** и доля участия (выражается в процентах от уставного капитала);

-не указывались сведения о наличии **акций** и других ценных бумаг (**облигации, векселя** и др.) служащего (супруга);

-не указывался размер **уставного капитала**, номинальная стоимость акций и их количество (для акционерных обществ), размер доли в уставном капитале, основания приобретения доли в уставном капитале (дарение, наследование, покупка, мена, приватизация и др.).

Некоторые служащие ошибочно указывали в качестве ценной бумаги **государственный сертификат на материнский капитал**, который ею не является.

С учетом того, что раздел **«Сведения о расходах»** за отчетный период 2018 годазаполнялся малым количеством служащих, то нарушений было допущено незначительно:

-необоснованно заполнялся данный раздел при проведении сделок по приобретению имущества, в то время как общая сумма сделки не превышала общий доход семьи за три последних года, предшествующих отчетному (то есть **правовые основания** для представления указанных сведений **отсутствовали**);

-при заполнении графы 4 раздела не развертывался полностью **источник получения средств**, за счет которых приобретено имущество (например, кто передал в дар денежные средства, их размер);

-неверно определялся **период, за который исчислялся общий доход** супругов за три года (если сделка совершена в 2018 году, то расчет дохода необходимо исчислять за 2017-2015 годы).

Кроме того, в некоторых случаях служащие допускали небрежность при заполнении, как титульного листа, так и завершающего листа справки:

-не указывали или неверно указывали данные паспорта, дату рождения, место работы, должность, для несовершеннолетних детей - род занятий;

-не заверяли своей подписью листы справки, если она заполнялась не с использованием специального программного обеспечения;

-в конце справки не проставляли дату ее составления, не подписывали;

-справки не подписывались лицами, ответственными за их прием.

**Управление Губернатора края**

**по профилактике коррупционных**

**и иных правонарушений**