Добрый день, уважаемые коллеги.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав   
г. Зеленогорска осуществляет свою деятельность в соответствии с требованиями федерального и краевого законодательства, основная цель работы – предупреждение безнадзорности и противоправных действий несовершеннолетних.

На начало 2020 года численность населения нашего города составила **61 тысячу 23** **человека**. Каждый пятый зеленогорец – это ребёнок или подросток в возрасте от 0 до 17 лет. Таким образом, согласно официальной статистике, в Зеленогорске проживает около 12 000 несовершеннолетних (**11 929).**

В городе насчитывается более 7 с половиной тысяч (*7 670*) семей с детьми**,** из них **427 (***5,6 %***) семей** имеют статус **многодетной**, это на 28 семей больше, чем в 2018 году.

Количество **семей с детьми, официально признанных малоимущими,** уменьшилось на 6 % (*с 932 в 2018 году до 877семей**в 2019 году*)**.**

В 2019 году **лишено и ограничено в родительских правах**   
на 10 % больше родителей, чем в 2018 году (*2019 – 21 родитель/ 23 ребенка; 2018 – 19 родителей/ 26 детей*).

Количество детей снизилось на 11 с половиной %.

На 50 % больше восстановлено родителей в родительских правах   
(*2019 – 3 родителя/ 3 ребенка; 2018 – 2 родителя/ 2 ребенка*).

Несколько снизилось количество несовершеннолетних, находящихся на полном государственном обеспечении в Зеленогорском детском доме с 36 до **32 детей**.

Наибольшее количество **детей-сирот** обучаются в Зеленогорском техникуме промышленных технологий и сервиса - **74**, из них 45 – несовершеннолетние.

В Зеленогорске проживает **243 ребенка, которые остались без попечения родителей,** что соответствует уровню прошлого года, все дети устроены, проживают в замещающих семьях (*112 детей – в приёмных семьях, 131 – воспитываются опекунами*).

Исходя из приведенных выше статистических данных, социальный портрет несовершеннолетних, с которыми мы работаем, в целом не ухудшился.

Основной формой работы Комиссии являются заседания, в ходе которых вырабатываются и принимаются решения по вопросам предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, профилактики детского и семейного неблагополучия.

В 2019 году проведено 42 заседания комиссии, из них: 13 – внеочередных   
и 1 - итоговое.

В течение года на рассмотрение комиссии были вынесены следующие общепрофилактические вопросы, связанные с:

- состоянием преступности и правонарушений несовершеннолетних и в их отношении;

- профилактикой употребления психоактивных веществ;

- предупреждением самовольных уходы несовершеннолетних;

- профилактикой жестокого обращения с детьми;

- обеспечения безопасности несовершеннолетних

- досуговой занятости.

В 2019 году комиссией рассмотрено **295 административных протоколов,** что на 19 с половиной % (*19,4 %*) больше, чем в 2018 году (*247*). Увеличение числа рассмотренных материалов связано с ростом количества правонарушений.

**Половина** рассмотренных протоколов **(***117*) - **на законных представителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей *по статье 5.35 КоАП РФ*.**

Общая сумма наложенных штрафов составила около 240 тысяч рублей   
(*239 тысяч 500 рублей*).

Наименьшее количество правонарушений совершено учащимися школ: 172,164, 167, 161, школы-интерната.

Рассмотрено **192 материала об отказе** в возбуждении дела об административном правонарушении, а также **11 - об отказе в возбуждении уголовного дела** в связи с не достижением детьми возраста административной и уголовной ответственности.

Обязательным условием при рассмотрении материалов на комиссии является участие **представителя образовательной организации**. Как правило, на комиссии присутствуют социальные педагоги школ, которые предоставляют характеристики на несовершеннолетних и их семьи.

Мы считаем, что любое противоправное деяние подростка – это чрезвычайное происшествие для образовательной организации, поэтому присутствие на комиссии директора или заместителя директора образовательной организации повысит степень ответственности администрации школы за противоправное поведение учащегося, а также его законных представителей, и как мера профилактики будет более эффективна. Такая практика работы сложилась в некоторых муниципальных комиссиях Красноярского края.

Хочется отметить, что не всегда предоставляемый на комиссии педагогами характеризующий материал на правонарушителя соответствует запрашиваемым требованиям, хотя мы делали на этом особый акцент, требования к характеристикам описаны в постановлении комиссии от 2018 года (*03.05.2018 г.*).

Педагоги не всегда владеют информацией о ребенке и его семье, акцентируют внимание на успеваемости ребенка по каждому учебному предмету, не анализируя причины и условия совершения подростком противоправных действий. При этом на комиссии сделана большая ставка на педагогов, которые за несколько минут должны раскрыть особенности личности ребенка, взаимоотношения в его семье, осветить внеурочную занятость. Ведь в конечном итоге, установив причину противоправного поведения ребенка, мы можем предупредить повторные нарушения с его стороны.

С 2018 года комиссией составляются протоколы об административном правонарушении за **уклонение от исполнения административного наказания**, т.е. за неуплату административных штрафов, назначенных комиссией. Всего в 2019 году было составлено 109 протоколов, которые направлены в Мировой суд г. Зеленогорска.

По результатам судебных заседаний, назначены административные штрафы на общую сумму более 130 тысячи рублей (*133 200 рублей*), а в одном случае – административный арест на 3 суток.

При координирующей роли комиссии и активном участии всех субъектов системы профилактики в 2019 году организованы и проведены межведомственные профилактические акции: «Большое родительское собрание», «Помоги пойти учиться», «Досуг», «Безопасная среда», «Остановим насилие против детей», «Подросток», «Безопасность детства», «День правовой помощи детям».

Отделом МВД России по ЗАТО г. Зеленогорск организованы оперативно-профилактические мероприятия «Группа», «Шанс», «Быт», «Подросток», «Здоровый образ жизни», «Декада дорожной безопасности», в которых также участвовали и субъекты профилактики.

В 2019 году из 23 семей было изъято 35 детей, что практически на 44 % больше, чем в 2018 году (16 семей/ 25 детей). Из них – каждый третий ребенок в возрасте от 1 года до 7 лет.

Сотрудниками полиции совместно с органами опеки дети изымаются из семей только в крайнем случае, когда нахождение в семье представляет угрозу для жизни и здоровья ребенка.

О тринадцати из 23 семей комиссия узнала только тогда, когда случилось чрезвычайное происшествие. А ведь каждый день дети посещают детский сад, школу, лечебные учреждения, за каждым домом закреплен участковый уполномоченный полиции.

Для нас очень важно оперативно получать информацию **о фактах и признаках детского неблагополучия,** особенно со стороны дошкольных учреждений. Именно на этом мы делали акцент на итоговых совещаниях комиссии в 2018 и 2019 годах. Несмотря на повышенное внимание к этой теме, вопрос ранней профилактики пока не удается окончательно снять с повестки дня. При этом, мы все понимаем, что корректировать девиантное поведение детей в школьном возрасте уже достаточно сложно, как и возвращать родителей к нормальному образу жизни, когда семья уже деградировала.

Приведу один из примеров. В городе проживает многодетная семья с 3 малолетними детьми. Ранее мать детей была лишена родительских прав в отношении 4 детей. В один из дней воспитателем детского сада двое малолетних детей вечером были переданы мужу матери, который отцом детей не является, несмотря на то, что он находился в состоянии опьянения. Старшая девочка-школьница в это время находилась дома с несколькими пьяными посторонними мужчинами. В этот же вечер сотрудники полиции совместно с органами опеки изъяли детей из семьи.

Зачастую мы узнаем о фактах детского и семейного неблагополучия   
(о том, что ребенок пришел в детский сад со следами телесных повреждений, что ребенка забрали из сада родители, находящиеся в состоянии опьянения и т.п.) при поступлении материалов из ОВД, а не предварительно от работников дошкольного учреждения, школы, что является существенным нарушением Постановления Правительства Красноярского края от 02.10.2015 г. № 516-п.

С 2020 года комиссия будет по данным фактам направлять представления в Управление образования и информацию в Прокуратуру города, так как речь идет о безопасности наших детей.

Также с текущего года наиболее сложные материалы без участия директора или заместителя директора образовательной организации в комиссии рассматриваться не будут.

В то же время не могу не отметить положительный опыт работы школы № 176 в лице ее директора – Дресвянского Сергея Александровича., который проявляет личное участие при выявлении фактов чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, обращается в комиссию со служебными сообщениями, владеет полной информацией о каждом факте, участвует в экстренных заседаниях комиссии, где принимается решение о дальнейших действиях субъектов профилактики.

Статистика учета семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактическом учете,   
за 2019 год наглядно демонстрирует последствия выявления семейного неблагополучия на поздних этапах кризиса.

Из 61 семьи, снятой с учета в минувшем году, у 29 отмечается положительная динамика в индивидуальной профилактической работе.   
Практически такой же процент семей - 46 % *или 28 семей* были сняты с учета в связи с отрицательной динамикой, в том числе в связи с ограничением или лишением родительских прав. Остальные семьи были сняты с учета по иным основаниям.

Считаем, что это свидетельствует о недостаточно высокой эффективности профилактической работы с этими семьями.

На начало 2020 года в соответствии с постановлениями комиссии была организована индивидуальная профилактическая работа в отношении:

* **26-ти семей, находящихся в социально опасно положении, в их составе 49 несовершеннолетних детей** (*в 2018 таких семей было 21, в них 37 детей*);
* **27-ти семей, состоящих на профилактическом учёте Комиссии, в них 23 ребенка** (*в 2018 - 85 семей и 112 детей*).

Из 130-ти детей, которые находятся в поле зрения комиссии, примерно каждый третий ребенок поставлен на учет в связи с совершением противоправных действий, остальные дети – заложники родителей, которые ведут асоциальный образ жизни, создают обстановку, не отвечающую требованиям воспитания и содержания детей, не контролируют обучение детей в школе.

Важным достижением работы всех субъектов профилактики является то, что на протяжении шести лет удается сдерживать рост подростковой преступности – одного из главных показателей эффективной профилактической работы. Уровень преступлений несовершеннолетних в 2019 году снизился практически на 19 %   
(*18,75 %*), т.е. с 16-ти до 13-ти преступлений. Если сравнивать показатели с 2013 годом, когда несовершеннолетними было совершено 82 преступления, то уровень преступности снизился в 6 раз.

Не совершено ни одного преступления учащимися школ: 161,164, 172, 174, 175, 176, школы-интерната.

Однако отмечается **рост количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и в их отношении.**

Так, в 2019 году 3 подростками совершено 3 тяжких преступления (в 2018 году – 1/ 1).

Это произошло в связи с переквалификацией части 3 статьи 158 Уголовного кодекса РФ, то есть кражи, совершенной с банковского счета, а равно в отношении электронных денежных средств. Два из трех преступлений совершены несовершеннолетними в отношении электронных денежных средств.

В отношении несовершеннолетних в 2019 году 1 лицом совершено 4 особо тяжких преступления против половой неприкосновенности. В 2018 году таких преступлений совершено не было.

Хочу отметить, что преступление было совершено в приемной семье. Это стало предметом серьезного обсуждения с органами прокуратуры, и поводом для пристального внимания органов опеки и попечительства к тем людям, которым государство доверяет детей.

Мы не можем заглянуть в каждую закрытую дверь, но мы должны обращать внимание на психологическое состояние ребенка, мы должны уметь выстроить доверительные отношения с детьми.

На 35% сократилось число общественно опасных деяний несовершеннолетних - *с 17 до 11*.

Снизилось **количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения** на 62,5 %   
(*2019 – 3 преступления/ 2 лица; 2018 – 8/ 7*).

При этом в 2019 году выявлено 39 несовершеннолетних, употребляющих ПАВ (2018 – 31), ими совершено 51 противоправное деяние   
(в 2018 - 40). Таким образом, количество лиц, употребляющих ПАВ, выросло на 25,8 %, количество совершенных ими деяний также возросло на 27, 5 %.

На особом контроле Краевой комиссии стоит вопрос распространения новых видов курительных табачных изделий, потребляемых через устройства для нагревания или испарения никотина (вейпов), а также иной никотинсодержащей продукции, в частности – **снюса.**

О вреде и последствиях употребления никотиносодержащей продукции мы говорили на расширенном заседании комиссии 23.01.2020 с участием врача-нарколога Суркова О.А., который выразил готовность оказывать помощь в проведении профилактической работы с учреждениями.

У ребенка снюс может вызывать галлюцинации, неадекватность в поведении, расстройства со стороны нервной системы, повышается риск возникновения онкозаболеваний ротовой полости, расстройства сердечно-сосудистой системы и другие отклонения.

Употребление таких веществ крайне опасно для ребенка и может стать первым шагом к наркомании.

18 декабря 2019 года вопрос по предупреждению распространения снюса среди несовершеннолетних был рассмотрен на заседании комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска по местному самоуправлению и социальной политике.

Нам было поручено разработать межведомственный план работы на 2020 год по предупреждению потребления психоактивных веществ, в том числе снюса несовершеннолетними.

Данный план утвержден комиссией, нам с вами предстоит его реализовать.

Особое внимание Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уделяется вопросу самовольных уходов несовершеннолетних из дома и государственных учреждений, потому что каждый **самовольный уход** – это чрезвычайное происшествие.

У нашей комиссии эта тема также на особом контроле.

Информация о самовольном уходе ребенка и результатах поиска незамедлительно направляется по каналам ЕДДС Главе города, его заместителям, председателю и специалистам комиссии.

С целью предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних комиссией совместно с субъектами профилактики в 2019 году был предпринят ряд мер.

В частности, с учреждениями отработан вопрос о своевременном информировании о фактах самовольных уходов в соответствии с 516-м постановлением Правительства Красноярского края.

Каждый факт ухода рассматривается на комиссии с приглашением ребенка и его законного представителя, определяются меры реагирования в интересах несовершеннолетнего, в случае необходимости осуществляется постановка на профилактический учет.

В результате наших совместных действий общее количество самовольных уходов снизилось на 46 % (*2019 – 37 уходов, 2018 – 59*), а также уменьшилось на 37 % количество лиц, их совершивших (*2019 – 24 лица, 2018 – 45*).

В том числе на треть (33%) снизилось количество самовольных уходов из государственных учреждений (*2019 – 8 фактов, 2018 – 15*). Количество лиц, их совершившие, снизилось на 6 % (*2019 – 15 лиц, 2018 – 16*).

Практически на треть (*33 %*) увеличилось **количество правонарушений, связанных с причинением телесных повреждений несовершеннолетним** (*2019 год – 68; 2018 – 51).*

В том числе возросло количество противоправных деяний, совершенных в образовательных организациях и на их территории на 36 %   
(*2019 – 34, 2018 – 25*).

Не первый год мы говорим о том, что конфликты, произошедшие в образовательной организации между детьми, их законными представителями должны быть рассмотрены на школьном совете профилактики с привлечением социальных педагогов, психологов и службы медиации, где и должны быть разрешены. Обращение человека в правоохранительные структуры и направление материала в комиссию – это результат недоработки со стороны образовательной организации.

Это должно стать предметом особого обсуждения, детального рассмотрения каждого случая. В настоящее время в краевой комиссии разрабатывается проект межведомственного взаимодействия комиссий по реализации восстановительных (медиативных) технологий в отношении несовершеннолетних.

Мы надеемся, что это позволит сформировать системный подход к разрешению конфликтных ситуаций.

Нас очень настораживают и тревожат 3 суицидальные попытки, совершенные в городе несовершеннолетними в 2019 году.

Хочу напомнить, что в 2018 году в Зеленогорске была зарегистрирована одна попытка и один факт оконченного **суицида,** совершенные подростками.

О чем говорит суицидальное поведение детей? О том, что ребенку некомфортно, одиноко, он испытывает состояние безнадежности, бессилия, уныния. Очень часто причиной суицида становятся взаимоотношения со сверстниками.   
Кто должен увидеть это состояние, протянуть руку помощи, принять и поддержать ребенка? Где наши педагоги, психологи, которые видят ребенка практически каждый день? Мы должны отложить все дела и спасать человеческую жизнь.

В одной из школ нашего города, педагоги, узнав о суицидальных мыслях девочки, высказанных ею в социальных сетях, обратились в комиссию. Сразу к работе с ребенком подключились органы опеки, психологи Центра семьи, врач-психиатр. Благодаря своевременному сигналу школы возможно нам удалось предотвратить страшную трагедию.

Несмотря на то, что **детская смертность** в городе снизилась на 14 % (2019 – 6 умерших, 2018 – 7), смертность детей **от внешних причин** остается на уровне прошлого года – 2 факта.

В 2019 году мы потеряли двоих детей на водных объектах города, это впервые за последние пять лет в городе

По данному поводу председатель комиссии был заслушан на заседании краевой комиссии.

В городе были предприняты дополнительные меры, направленные на **обеспечение безопасного отдыха несовершеннолетних**:

1. Полицией проводятся рейды по проверке мест массового отдыха детей и подростков, особое внимание уделено водоёмам и объектам незавершенного строительства.

Во время рейдов сотрудниками полиции задержан 21 подросток, находившихся на объектах незавершённого строительства. Составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 1.4 Закона Красноярского края «Об административных правонарушениях» на родителей.

Комиссия рассмотрела материалы в отношении 6-ти несовершеннолетних, задержанных сотрудниками полиции за купание в неустановленных местах.

На одного законного представителя несовершеннолетних составлен протокол за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ) в связи безнадзорным купанием детей на городском карьере.

Также рассмотрены материалы в отношении 7 подростков, вышедших на лед.

1. Проводятся межведомственные профилактические рейды с участием представителей комиссии, государственного **пожарного надзора**, Центра семьи «Зеленогорский» по многодетным семьям и семьям, состоящим на профилактических учетах, с целью предупреждения чрезвычайных происшествий с участием детей.

3. Организована работа в **средствах массовой информации**: даны интервью по безопасному поведению детей, на постоянной основе транслируется социальная реклама, освещаются профилактические рейды и акции субъектов профилактики. На странице комиссии в сети «Интернет» создана рубрика «Безопасность детства», на которой размещены памятки по безопасному поведению детей.

1. **Многодетные семьи и семьи СОП** уведомляются о необходимости обращения в органы социальной защиты населения с целью получения, установки и поддержания в рабочем состоянии по месту жительства дымовых извещателей для предупреждения пожаров и их трагических последствий.
2. В целях предупреждения детского **дорожно-транспортного травматизма** проводится целый комплекс профилактических мероприятий.

В 2019 году в комиссию поступило 90 материалов на несовершеннолетних, нарушивших правила дорожного движения (2018 – 97).

Нет ни одного образовательного учреждения, где бы детьми не было совершено правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения.

На особом контроле комиссии вопрос **летней занятости детей   
«группы риска»**.

В 2019 году Центром семьи «Зеленогорский» была оказана существенная поддержка в решение данного вопроса.

На базе учреждения в течение всего летнего периода проводились дополнительные групповые занятия «Активное лето» для детей, с которыми организована индивидуальная профилактическая работа.

Большую помощь в организации занятости в период летних каникул оказал Молодежный центр.

Дети трудоустраивались в лагерь труда и отдыха для несовершеннолетних граждан школьного возраста, участвовали в мероприятиях всероссийской акции «Добровольцы – детям».

Второй год подряд подростки «группы риска» принимают участие в военно-патриотических сборах на базе центр допризывной подготовки «Юнармия».

Благодаря предпринятым мерам удалось достичь показателей, установленных краевой комиссией

В своем выступлении я остановилась только на некоторых положительных результатах и проблемных моментах в совместной деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Предлагаю заслушать более детальный анализ по своим направлениям представителей субъектов профилактики, на основе чего определить задачи нашей совместной работы на 2020 год.

Надеюсь, что коллеги несколько расширят формат направлений нашей работы, о которых я говорила.

Благодарю за внимание и совместную работу в целом!